

# 淮南市人民政府办公室文件

淮府办〔2008〕69号

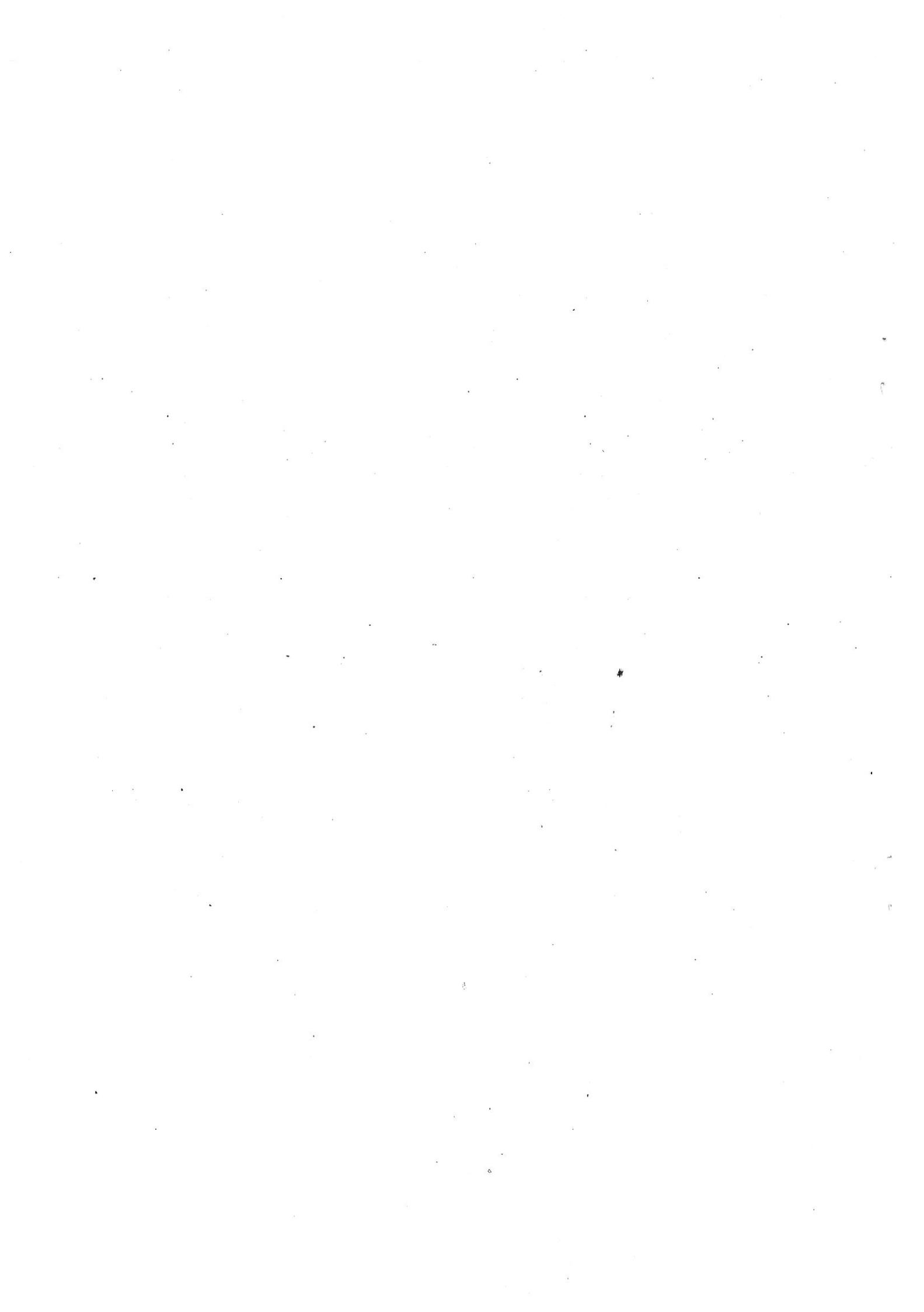
## 关于实施技术标准发展战略的意见

凤台县、各区人民政府，市政府各部门、各直属机构：

为贯彻《安徽省人民政府办公厅关于实施技术标准发展战略的意见》（皖政办〔2008〕12号）精神，充分发挥技术标准对经济发展的支撑作用，全面提升我市产品和产业综合竞争力，推动经济社会又好又快发展，经市政府同意，现就实施技术标准发展战略提出以下意见：

### 一、充分认识实施技术标准发展战略的重要性

技术标准不仅是企业进行生产技术活动的基本依据，同时也是在经济全球化条件下，企业充分利用国内外两个市场、两种资源的基础。技术标准战略就是通过建立和推广技术标准，在技术竞争和市场竞争中谋求利益最大化的策略。



织开展技术标准研究的积极性和主动性，引导全社会重视和参与标准化工作。

（二）坚持企业为主、市场引导的原则。技术标准研制以企业为主，以市场为导向，推进标准化与市场的联系，为经济发展和市场需求提供技术支撑。鼓励支柱产业、传统优势产业及重点骨干企业形成技术标准联盟，加大自主知识产权标准研制力度，尽快形成优势产业技术标准。

（三）坚持技术创新、资源整合的原则。以技术创新为重点，实现优势特色产业关键技术的突破，形成一批具有核心技术和专利技术的产品标准。充分整合利用各类资源，充分挖掘全社会的人才、技术、设备、资金潜力，建立符合市场经济要求的标准化工作机制。

#### 四、实施技术标准战略的主要任务

我市实施技术标准发展战略的主要任务是：实施三大工程，即重要技术标准研制推进工程、技术性贸易壁垒突破工程、技术标准发展战略示范工程；建设三大体系，即农业（食品）质量安全保障体系、公共服务技术支撑体系、标准化政策法规推广体系。

##### （一）实施重要技术标准研制推进工程

1、积极开展专业标准化技术委员会工作。建立和完善我市专业标准化研究技术机构，积极推动我市优势龙头企业、科研

机构、行业协会申请组建国家、省专业标准化技术委员会参与国家标准化活动积累经验和培养人才，形成专业标准研究与龙头企业积极跟踪和参与国家标准制（修）订工作的；及时将自主知识产权融入国家标准、行业标准和地方标准，强企业核心竞争力。到“十一五”末，全市争取申报组建省专业标准化技术委员会3~5个。

2、加快采用国际标准和国外先进标准步伐。鼓励企业采用国际标准和国外先进标准。引导大中型企业、高新技术企业和进出口企业按照国际标准和国外先进标准组织生产，理，在新项目建设、新产品开发和技术改造时积极采用国准和国外先进标准。推进 ISO9000、ISO14000、OHSAS18000先进管理标准在全市各行业的实施。引导企业积极应用卓越模式、六西格玛等先进质量管理技术和方法。到“十一五”末，力争全市规模工业企业主导产品采标率达到80%以上。

3、加大自主知识产权标准研制力度。引导、扶持企研机构积极主导或参与国家标准和行业标准制定。鼓励企业和传统优势产业企业形成技术标准联盟，推动专利与标准的结合，在化工、机械电子、生物医药、食品加工、新材料等我市重点发展产业领域研制一批自主知识产权的标准。到“十一五”末，争取主持或参与制（修）订国家、行业标准的数量超过20项；制（修）订省地方标准40项以上。

4、加快企业标准体系建设步伐，提升企业整体技术管理水平。工业企业要按照《企业标准体系（GB/T15496）》、《质量管理体系（GB/T19000）》、《卓越绩效评价准则（GB/T19580）》、《环境管理体系（GB/T24000）》等系列国家标准要求，继续大力推动以技术标准、管理标准、工作标准为主要内容的企业标准体系建设，全面提高企业的技术水平、管理水平和安全保障水平。中国名牌、国家免检、省名牌、淮南市知名产品生产企业以及食品生产企业、重点企业和科技创新型企业要积极创建“标准化良好行为企业”。到“十一五”末争创AA级以上“标准化良好行为企业”20家。

5、积极开展标准项目研究。重点围绕我市重点产业，组织开展技术标准创新研究，积极申报国家级、省级标准化科研项目，促进技术成果的推广应用，提高产品的内在质量，抢占市场和技术竞争的先机。积极争创“中国标准创新贡献奖”、“科技成果奖”等。

## （二）实施技术性贸易壁垒突破工程

针对我市进出口贸易的需求，加强重点产业尤其是进出口贸易密切的产业与国际标准、国外先进标准关联度研究，开展与国家三大信息资源库（技术标准数据库、技术法规数据库、WTO/TBT—SPS 通报数据库）和省 WTO/TBT 技术标准专题数据库的经常性联络，及时跟踪分析、建立技术性贸易壁垒防范和应

对体系。组织专家对涉及我市重点出口产品已产生和将产生技术性贸易壁垒开展分析研究和评议预警工作，并及时信息通报，以开辟我市企业出口产品的绿色通道，扩大对外促进对外贸易。

### （三）实施技术标准发展战略示范工程

到“十一五”末，力争建立1~2个实施技术标准示范县（区），培育10家具有自主创新优势的标准化示范企业，扶持1~2家节能减排示范企业，建立3个国家级、5个省级、30个市级农业标准化示范区（基地），建立绿色饭店、绿色服务社区等10个。

### （四）建立健全农业（食品）质量安全保障体系

1、继续加快农产品质量标准体系建设和动植物防疫检疫标准体系建设。以主导农产品、特色农产品质量安全标准为重点，加快完善国家标准、行业标准、地方标准（规范）相配套，经济、技术先进的农业标准体系。到“十一五”末，制定（修订）省、市级农业地方标准50项以上。加快采用农产品安全质量指标、检验方法及动植物防疫措施等标准。农产品出口要率先采用国际标准和国外先进标准，积极实施“良好农业规范（GAP）”，扩大农产品出口。

2、以食品标准为重点，建立农产品安全质量溯源体系。按照《安徽省食品企业产品标准备案管理办法》的规定，对

食品生产企业标准备案的管理。建立从种植养殖、生产加工、流通销售到餐饮消费的食品全过程安全质量溯源的标准化体系。

3、建立健全农业标准化示范推广体系。积极推进农业标准化示范区（基地）标准实施进程，以经济效益和生态效益为中心，充分发挥示范区的示范、辐射、带动作用，促进农业标准的应用。大力发挥农业技术推广机构、农村专业合作经济组织、农业行业协会在标准制修订、标准宣传推广、标准实施监督和标准咨询服务等方面的作用，建立农业标准化新型培训体系。

#### （五）建立健全公共服务技术支撑体系

— 加强标准信息平台建设，以淮南市质量技术监督情报研究所为依托，加大标准资源采购、更新和电子化力度，完善服务功能和设施，建立覆盖全市的标准信息服务网；通过加快筹建国家煤及煤化工产品质量监督检测中心（淮南），加速扩建一批重点检测实验室，建立覆盖我市重点产业发展领域、国内先进的检测中心，发挥公共检测平台的作用，为全市企业和科研机构提供门类齐全的检测服务。并以该中心为主体，全市其他各类检测机构为补充，建立全市检测信息服务平台。

#### （六）建立健全标准化政策法规推广体系

加强《中华人民共和国标准化法》、《中华人民共和国标准化法实施条例》及相关法律法规的宣传，从消灭无标生产入

手，加强标准备案管理。以食品、涉及安全产品、专利创新产品为管理重点，督促指导企业“有标贯标，无标制标”，依法办理标准备案登记手续，提高企业的标准意识。到“十一五”末，全市工业产品标准覆盖率达到100%。

## 五、实施技术标准战略的主要措施

### (一) 加强组织领导

各级政府要将技术标准发展战略纳入本地区国民经济和社会发展规划，统一领导辖区内技术标准发展战略的实施工作。质监和科技部门负责对技术标准发展战略的实施进行组织、协调和指导。发展改革、财政、科技和相关职能部门要切实履行职责，确保实施技术标准战略的发展规划、资金支持和科技奖励得到落实。经贸、农业、文化、旅游、商务、环保、卫生、安全和社会公共服务等部门，要做好本部门、本行业技术标准战略的组织实施工作。各大中型企业特别是省、市重点企业和科技创新型企业要确定专业性机构履行标准化工作职责，开展相应活动。

### (二) 加强人才队伍建设

标准化人才队伍是标准化工作快速健康发展的基础。构建以质监、科技、行业主管部门为主体，以高等院校、科研院所、企业技术开发中心为骨干的培训网络，卓有成效的培训标准化人才。实施标准化继续教育工程，努力培养一批复合型标准化

专业技术人才。鼓励标准化人才积极参与国内外标准化活动，培养更多的国际、国内标准化专家。

### （三）建立协调和奖励激励机制

建立科技部门、标准化管理部门和有关管理部门协调配合的工作机制，引导和鼓励科研单位、企业积极参与标准研制。承担重大产业研发项目和创新产品项目的单位，标准研制与科技项目研究同步进行，加快科研成果和自主知识产权技术转化为标准的进程，并实现按标准组织生产，促进科研成果产业化。对采用国际标准和先进标准的项目，优先列入高新技术产业化、工业结构调整、科技等发展计划。

### （四）加大资金支持力度

建立我市实施技术标准发展战略的资金投入机制和奖励扶持机制，提供必要的经费保障，促进技术标准战略的实施。

1、承担国家专业标准化技术委员会（分技术委员会）秘书处、工作组工作的单位，分别一次性奖励 10 万元和 5 万元。

2、对于承担国家标准研制项目，并作为标准主要起草单位的，一次性资助经费 6 万元；对于承担行业标准研制项目，并作为主要标准起草单位的，一次性资助经费 3 万元。

3、企业标准化良好行为确认达到 AAAA 级、AAA 级、AA 级的，分别一次性奖励 3 万元、2 万元和 1 万元。

4、省级以上服务标准化试点企业首次通过验收的，一次性

奖励 2 万元。

### （五）营造良好舆论氛围

要充分利用广播电视、报刊、杂志、互联网等媒体，加大宣传力度。开辟专刊、专栏、专题，普及标准化知识。加强对在标准创新研究和采用国际标准等方面涌现出的典型企业的宣传，以点带面，促进企业走质量效益型道路。组织好“科普、科技周”、“世界标准日”等重大宣传活动，提高全社会的标准意识。

