

# 淮南市人民政府办公室文件

淮府办〔2015〕1号

---

## 淮南市人民政府办公室关于贯彻落实 计量发展规划（2013-2020年）的实施意见

凤台县、各区人民政府，市政府各部门、各直属机构：

为贯彻落实《国务院关于印发计量发展规划（2013-2020年）的通知》（国发〔2013〕10号）精神和《安徽省人民政府办公厅关于贯彻落实计量发展规划（2013-2020年）的实施意见》（皖政办〔2014〕15号）要求，进一步加快我市计量事业发展，经市政府同意，提出如下实施意见：

### 一、总体要求和主要目标

#### （一）总体要求

以提质增效、保障民生、促进经济社会发展为中心，突出基

础建设、能力建设和人才队伍建设，加强前瞻型和应用型计量测试技术研究，统筹规划计量标准和社会公用计量标准发展，进一步完善量传溯源体系、计量监管和诚信体系，全面提升我市计量整体能力和水平，为质量淮南建设提供重要的技术基础和保障。

## （二）主要目标

到 2015 年，基本完成市、县级计量技术机构保障能力提升任务。社会公用计量标准达到 90 项，其中最高社会公用计量标准达到 70 项；国家重点管理计量器具受检率达到 90%以上，培育 80 家诚信计量示范单位；能源资源计量取得新进展，实现 2 家重点耗能企业能源资源计量数据实时、在线采集。完成年综合能耗 0.5 万吨（标准煤）以上重点用能单位能源资源计量首次审查工作。

到 2020 年，全市实现计量标准、标准物质和量传溯源体系覆盖率 95%以上；社会公用计量标准达到 110 项，其中最高计量标准达到 90 项；最高计量标准实现比对满意比例 90%以上；争取建立国家计量器具型式评价实验室 1 个，通过实验室认可的校准测量项目达到 200 项；国家重点管理计量器具受检率达到 95%以上，煤矿用安全计量器具受检率达到 98%以上。培育 200 家诚信计量示范单位。实现重点用能单位能源资源计量审查工作常态化。逐步构建满足两型城市发展需要的能源资源计量服务平台。全市计量科技基础更加坚实，量传溯源体系更加完善。

## 二、主要任务

## （一）加强计量科技基础研究

1. 加强计量标准研究。围绕全市产业发展需求，加强煤矿、化工、电力、新能源、新材料、信息技术、高端装备制造等领域的计量标准研究，提高计量标准的覆盖率；提升热工、化学、冲击振动、电学、声学、光学等专业计量标准水平和在线检测能力。

2. 加强计量测试技术和方法研究。加强新型传感器技术、食品药品安全、煤矿安全、能源资源、生态建设、环境和气候监测等领域计量测试技术研究。支持研发机构开展仪器仪表核心零（部）件、核心控制技术研究，支持企业研发计量器具新产品，提升我市计量器具制造水平。积极主导参与国家、地方计量技术法规制修订工作，到 2020 年，新制修订地方计量技术规范 5 项以上，参与制修订国家计量技术规范 2 项以上。

3. 推进计量科技创新和成果转化。加强高校、科研院所及部门计量科研项目的合作，构建以高校和科研院所为基础、计量技术机构为支撑、企业为依托的计量技术创新载体，促进计量科研成果转化和有效应用。扶持与高技术产业、战略性新兴产业相关的计量科研项目的立项。支持、推荐计量科研项目申报市级及以上科技奖项。

4. 积极参与和组织计量比对。积极参加计量标准全国、省级比对，保证我市量值准确可靠。争取作为主导实验室组织全省计量比对，提高我市量值的等效比例。

## （二）加强计量服务与保障能力建设

1. 科学规划全市量传溯源体系。合理规划市、县两级计量技术机构的能力建设，构建梯次清晰、能力完备、重点突出、保障有力的量传溯源体系。

市级计量检定机构重在构建本区域量传溯源能力，立足重点、特色项目，建立全市社会公用计量标准，服务于地方产业发展、大宗能源计量、工业企业生产经营、安全防护等量传溯源需求，重点满足食品安全、安全生产以及特种设备安全、节能减排、环境保护、产业经济等领域的发展需要。

县级计量检定机构立足量大面广的检定项目，重点建设便民性、基础性计量标准，兼顾当地工业企业量传溯源需求，建立本县社会公用计量标准，服务于居民生产生活、农业生产、城镇化建设、小微企业发展等与县域经济相关的计量器具的量传溯源需求，重点满足食品安全、安全生产、贸易结算、医疗卫生等领域的基本需要。

专项计量机构针对专业性强、行业特点突出的计量器具，开展量传溯源工作。企(事)业单位重在强化内部量传溯源所需的计量标准建设，满足工作计量器具管理的需要。

2. 加强计量基础设施与服务平台建设。以社会公用计量标准建设为主体，以量传溯源体系为基本架构，充分发挥计量大数据的作用，加快提升计量技术机构服务能力，建立完善计量科技基础服务平台，不断充实社会公用计量标准、计量科研成果、计量服务能力和水平等信息。加强大型计量科学仪器、设备共享，

营造开放、共享的计量研究实验环境。加强计量基础设施建设，为计量检定校准工作提供符合标准要求的实验室工作环境。

3. 构建产业计量测试服务体系。围绕我市传统优势产业、战略性新兴产业等重点领域，研究具有产业特点的量传溯源技术和产业关键领域关键参数的测量、测试技术，开发产业专用测量、测试装备，研究服务产品全生命周期的计量技术，构建产业计量测试服务体系。大力支持安徽省煤矿安全仪器仪表质量监督检验中心以及其它符合我市产业特点的国家级、省级产业计量测试中心建设，鼓励大型企业、高等院校和科研机构建立计量检测中心。

4. 构建能源资源计量服务体系。完善与能源资源计量相关的社会公用计量标准体系建设，加强能源资源和碳排放权交易计量服务能力建设。积极搭建城市能源资源计量管理和检测平台。开展城市能源资源计量建设示范活动，推动能源资源计量检测技术科研和成果转化，实现节能服务要素资源共享。引导重点用能单位实现精细化管理，积极发挥能源资源计量在推进节能降耗工作中的重要作用。建立能源资源计量专家人才库，积极培养专业人才。

5. 加强企业计量检测和管理体系建设。推动大、中型企业加强计量检测公共服务能力建设，为大宗物料交接、产品质量检验以及企业间的计量技术合作提供检测服务。推动生产企业特别是大、中型企业加强计量基础设施建设，建立符合要求的计量实验室和计量控制中心，加强对计量检测数据的应用和管理，合理

配置计量检测仪器和设备，实现生产全过程有效监控；积极采用先进的计量测试技术，推动企业技术创新和产品升级。支持新建企业、新上项目把计量检测能力建设作为保证企业产品质量、提高企业生产效率、实现企业现代化和精细化管理的重要技术手段，与其他基础设施建设同步设计、同步施工、同步投入使用。质监、科技等部门要研究制定并落实好企业计量中心的认定和支持政策。

6. 加快发展计量器具制造业。大力扶持我市计量产业发展，重点支持流量仪表、衡器、传感器、矿用安全仪表等产业做大做强。引导计量器具生产企业加快产品研发和升级改造，不断增强核心竞争力。积极采用国际标准和国外先进标准，不断改进和提高计量器具产品质量和科技含量，促进“淮南制造”向“淮南智造”转变。

### （三）加强计量监督管理

1. 加强计量监管体系建设。加强重点领域计量器具的监管，全面落实计量器具型式批准、制造许可、强制检定、产品质量监督检查等制度，提高计量器具产品质量，确保计量器具量值准确可靠。加强计量执法装备配备，完善计量监管手段，提高执法人员依法监管能力和水平。建立强制检定计量器具档案。政府计量行政部门要加强对计量技术机构监管，规范计量检定、校准行为。各行业主管部门要加强本行业计量机构、计量器具的监管。充分发挥新闻舆论、社会组织、人民群众等监督作用。

2. 强化民生计量监管。加强食品安全、安全防护、医疗卫生、贸易结算、环境监测等与群众切身利益密切相关领域的计量监管，在服务业领域推行计量器具强制检定合格公示制度，依法接受社会监督。深入开展以服务民生为主题的计量惠民工程，提高集贸市场和社区、村、乡镇医疗卫生单位的计量器具受检率与合格率。创新监管模式，强化定量包装商品计量监管。全面实行水表、电能表、燃气表、热能表等“民用四表”的首检工作，加强加油机、加气机、衡器等重点计量器具的监督管理。

3. 强化能源资源计量监管。加强对用能单位能源资源计量器具配备、使用的监管，依法开展能源资源计量审查，组织开展能源资源计量示范活动，建立完善相关的配套激励措施。强化用能单位能源资源计量的主体责任，督促用能单位建立能源资源计量管理体系、落实管理制度，实行能源资源消费分类计量；引导重点用能单位导入先进的能源资源计量管理理念和方法，鼓励开展测量管理体系认证工作。加强重点用能单位能源资源计量数据在线采集、实时监测工作，强化对能源资源计量数据综合分析和应用。

4. 强化安全计量监管。推进安全用计量器具提前预测、自动报警、检测数据自动存贮、实时传输等相关功能的研发和应用，提高智能化水平。加强医疗卫生、交通运输、煤炭电力、石油化工、建材等行业以及食品药品生产、机动车检测、消防安全、环境监测、特种设备使用等安全用计量器具的监管。政府计量行政

部门和行业、企业主管部门要督促使用单位建立和完善安全用计量器具的管理制度，按要求配备使用合格的计量器具，确保安全用强制检定计量器具依法处于受控状态。开展计量风险排查，建立计量预警机制和风险分析机制，制定计量突发事件的应急预案，组织开展应急演练。

5. 推进诚信计量体系建设。加强诚信计量教育，树立诚信计量理念，充分发挥行业协会、商会作用，建立和完善生产经营者自律、部门依法监管、社会各界监督的诚信计量工作机制。实施诚信计量分类监管，建立诚信计量信用信息收集发布和失信“黑名单”制度，完善守信激励和失信惩戒机制。强化生产经营者主体责任，推动集贸市场、加油站、商店（商场）超市、医疗机构、配镜行业、餐饮行业、道路交通等服务领域开展诚信计量公开承诺活动，积极引导并培育一批诚信计量示范单位，发挥典型示范作用，提振公众的消费信心。

6. 严厉打击计量违法违规行为。加强计量作弊防控技术和查处技术研究，提高依法快速查处能力。加大监管力度，严厉查办利用高科技手段从事计量违法行为，严厉打击能效标识虚标和商品过度包装行为。加强执法协作，市、县（区）分别建立健全查处重大计量违法案件快速反应机制和执法联动机制。建立健全计量违法举报奖励制度，保护举报人的合法权益。做好行政执法与刑事司法衔接，加大计量违法行为的刑事司法打击力度。

### 三、保障措施



### （一）加强组织领导

建立分管市长为组长，质监部门牵头，发展改革、经济和信息化、教育、科技、财政、人力资源和社会保障、商务、物价等部门参与的沟通、协调机制，定期或不定期对全市计量工作进行分析，研究制定促进计量工作发展的政策措施。各县、区要加强对计量工作的领导，把计量工作纳入国民经济和社会发展规划，结合实际，提出具体的工作目标和重点任务，明确相关政策及保障措施，编制本地区年度计量工作计划。各部门要加强协调配合，齐抓共管，形成合力，促进计量工作协调发展。各级、各部门、各行业要组织编制实施方案，确保各项任务顺利完成。

### （二）加大投入力度

各级政府要增加对公益性计量技术机构所需的计量基础设施建设改造、计量技术装备引进提升、计量标准建设发展、技术规范起草、强制检定所需设备等经费的投入。发展改革、经济和信息化、教育、科技、财政、人力资源和社会保障、商务、物价等部门要制定相应的投资、财政、科技、价格以及人才支持政策。对集贸市场在用衡器、社区、村、乡镇公益性医疗卫生机构常规医用计量器具、居民“民用四表”的检定和定量包装商品净含量抽查所需经费逐步纳入年度财政预算。发展改革、经济和信息化、财政等部门要在对能源资源计量检测能力建设方面予以政策、资金支持。科技部门要加强对计量科研项目的支持，将计量新技术、新成果等优先列入科技计划，在科研经费投入上予以扶持。

### （三）加强队伍建设

加大优秀计量科技人才培养和引进。支持在淮高校计量专业建设，加强计量实用人才培养。加大基层计量人员在职教育和继续教育培训力度。建立满足计量检测能力提升和计量科研需求的专业技术人员队伍。提升计量管理队伍的业务水平和监管能力。

### （四）加强计量文化建设

教育、科技、质监等部门要充分利用广播电视、报刊、杂志、网络等媒体，采取多种形式，大力宣传普及计量科学知识。提高全社会对计量工作的关注度。倡导“度万物、量天地、衡公平”的计量文化，不断丰富文化内涵，打造计量核心价值理念，凝心聚力，传递计量正能量。

### （五）强化检查考核

各级政府、各有关部门要按照职能分工，认真履行职责，狠抓工作落实，确保取得实效。有关工作纳入质量绩效考核评价体系，对贯彻实施本意见取得突出成绩的单位和个人，按照国家、省和市有关规定予以表彰奖励。

2015年1月7日

---

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市中院，市  
检察院，淮南军分区。

---

淮南市人民政府办公室

2015年1月7日印发

---