

# 淮南市人民政府办公室关于推进商事制度改革加强监督管理的意见

凤台县、各区人民政府，市政府各部门、各直属机构：

根据《国务院关于印发注册资本登记制度改革方案的通知》（国发〔2014〕7号）、《国务院关于促进市场公平竞争维护市场正常秩序的若干意见》（国发〔2014〕20号）、《国务院关于印发社会信用体系建设规划纲要（2014-2020）的通知》（国发〔2014〕21号）以及《安徽省人民政府办公厅关于深入推进商事制度改革的意见》（皖政办〔2015〕5号）精神，经市政府第61次常务会议研究，提出如下意见：

## 一、总体要求

全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，坚持问题导向，深化改革创新，以深入推进“三证合一”、“一证一号”、“先照后证”、登记注册全程电子化管理等商事制度改革为重点，强化部门监管职责，加强事中事后监管，完善市场监管体系，改进行政服务，加快建设统一开放、竞争有序的市场环境，努力营造有利于大众创业、万众创新的法治化营商环境。

## 二、基本原则

1. 宽进严管，权责一致。科学划分地方政府及其部门的市场监管职责，健全完善配套监管制度，实行属地政府领导

责任、部门市场监管责任、市场主体行为规范责任。

2. 谁许可、谁监管、谁负责。按照法定职责和公布的权力清单和责任清单，细化监管职责。

3. 实行信息交换和推送，完善后续监管机制。实现商事主体登记注册、许可审批信息交换和推送。商事登记部门要及时推送商事主体登记注册信息，许可审批部门应督促商事主体申办许可，并将行政许可或不予行政许可的信息进行推送。对确不具备许可条件不予行政许可的，应及时告知商事主体到商事登记部门依法办理注销或经营范围变更登记。完善跨部门、跨地区的协同监管与综合执法机制。

### **三、监管职责**

1. 县区政府：负责组织、领导、协调本地区商事制度改革和商事登记后续监管工作。

2. 市工商局：

(1) 负责推进注册登记制度改革；

(2) 负责推进企业名称登记制度改革；

(3) 负责推进营业执照和全程电子化管理；

(4) 负责推进“三证合一”、“一证一号”改革；

(5) 负责推进“先照后证”改革；

(6) 负责商事主体登记信息推送工作；

(7) 负责查处无需许可的商事主体无照经营行为；

(8) 负责对已经商事注册登记发照，但确不具备许可证条件不予行政许可的商事主体经营范围依法变更或注销；

(9) 负责企业信用信息公示系统公示工作。

3. 市政府政务服务中心负责“三证合一”、“一证一号”、全程电子化管理、信息推送平台建设和综合协调工作。

4. 市发改委负责联合人行淮南市中心支行协调市直各部门建设和完善信息共享服务平台建设。

5. 市政府信息化工作办公室负责商事制度改革信息技术的服务和保障工作。

6. 市编办负责商事登记制度改革机构编制工作。

7. 市国税局、市地税局负责“三证合一”、“一证一号”改革的有关工作。

8. 市质监局负责“三证合一”、“一证一号”改革的有关工作；负责计量器具制造、维修，特殊设备的安装、生产、修理，重点工业产品与食品相关产品等生产经营许可证项目范围内商事主体生产经营行为的监督管理、信息公示、信息推送工作。

9. 市教育局负责非经营性文化教育培训机构、中小学课外辅导机构、幼儿早期教育机构等经营许可证项目范围内商事主体经营行为的监督管理、信息公示、信息推送工作。

10. 市科技局负责专利代理业务等经营许可证项目范围内商事主体经营行为的监督管理、信息公示、信息推送工作。

11. 市公安局负责特种行业、公章刻制等经营许可证项目范围内商事主体经营行为的监督管理、信息公示、信息推送工作。

12. 市民政局负责殡葬服务、假肢矫形器生产、配套经营等生产经营许可项目范围内商事主体生产经营行为的监督管理、信息公示、信息推送工作。

13. 市人社局负责人力资源中介服务、劳务派遣业务、民办职业培训机构等经营许可项目范围内商事主体经营行为的监督管理、信息公示、信息推送工作。

14. 市环保局负责危险废物经营，境外可利用废物经营，经营场所环评等经营许可项目范围内商事主体经营行为的监督管理、信息公示、信息推送工作。

15. 市城乡建设委负责燃气经营许可等生产经营许可项目和特许经营项目范围内商事主体生产经营行为的监督管理、信息公示、信息推送工作。

16. 市交通运输局负责出租车、客运、货运、水运等经营许可项目范围内商事主体经营行为的监督管理、信息公示、信息推送工作。

17. 市农委负责种子、化肥、农药、种禽生产饲养、兽用生物用品、动物诊疗、饲料生产、生猪定点屠宰等生产经营许可项目范围内商事主体生产经营行为的监督管理、信息公示、信息推送工作。

18. 市水利局负责水利工程质量检测、监理，河道采砂等经营许可项目范围内商事主体经营行为的监督管理、信息公示、信息推送工作。

19. 市林业局负责野生动物、植物、木材经营以及驯养

收购经营等生产经营许可项目范围内商事主体生产经营行为的监督管理、信息公示、信息推送工作。

20. 市商务局负责外资、拍卖、典当、二手车交易市场、成品油批发零售、境外就业中介等经营许可项目范围内商事主体生产经营行为的监督管理、信息公示、信息推送工作。

21. 市文广新局负责广播电视新闻出版、文物、印刷、音像制品、经营性文化演出、互联网文化经营、娱乐场所、网吧、民办博物馆等生产经营许可项目范围内商事主体生产经营行为的监督管理、信息公示、信息推送工作。

22. 市卫计委负责供水、公共场所、娱乐场所、宾馆、洗浴、医疗机构等经营许可项目范围内商事主体经营行为的监督管理、信息公示、信息推送工作。

23. 市国土资源局负责矿产资源勘察开采、经营性测绘业务等生产经营许可项目范围内商事主体生产经营行为的监督管理、信息公示、信息推送工作。

24. 市安监局负责危险化学品、矿山及非煤矿山开采、烟花爆竹等生产经营许可项目范围内商事主体生产经营行为的监督管理、信息公示、信息推送工作。

25. 市旅游局负责旅行社经营许可项目范围内商事主体经营行为的监督管理、信息公示、信息推送工作。

26. 市食品药品监管局负责食品、药品、餐饮、医疗器械等生产经营许可项目范围内商事主体生产经营行为的监督管理、信息公示、信息推送工作。

27. 市房产局负责物业服务企业等经营许可项目范围内商事主体经营行为的监督管理、信息公示、信息推送工作。

28. 市体育局负责高危性体育项目、经营性游泳馆、射击场所等经营许可项目范围内商事主体经营行为的监督管理、信息公示、信息推送工作。

29. 市政府金融办负责融资担保、小额贷款等经营许可项目范围内商事主体经营行为的监督管理、信息公示、信息推送工作。

30. 武警淮南市消防支队负责公众聚集场所等经营许可项目范围内商事主体经营行为的监督管理、信息公示、信息推送工作。

31. 市邮政管理局负责快递业务等经营许可项目范围内商事主体经营行为的监督管理、信息公示、信息推送工作。

32. 市烟草局负责烟草批发、零售等生产经营许可项目范围内商事主体生产经营行为的监督管理、信息公示、信息推送工作。

33. 市盐务局负责食盐、食品加工用盐生产以及食盐批发等生产经营许可项目范围内商事主体生产经营行为的监督管理、信息公示、信息推送工作。

34. 市财政局、市公共资源交易监督管理局及上述各责任单位负责对涉及“黑名单”的商事主体、法定代表人，在商事登记、生产许可、资质审批、政府采购、工程招标等方面依法予以限制或禁入，对严重违法企业实行市场禁入和市

场退出制度。

#### 四、工作措施和要求

1. 加强领导。市政府成立由分管副市长为召集人，分管副秘书长、市工商局局长为副召集人，各上述相关部门为成员单位的商事制度改革联席会议，负责统筹协调组织、协调配合全市商事制度各项工作，联席会议办公室设在市工商局，市工商局分管副局长任办公室主任。各县区要建立相应联席会议制度。

2. 健全机制。各县区、各部门要根据任务分工制定具体工作方案，出台配套措施，强化联动协作。

3. 落实责任。法定职责必须为、法无授权不可为。要努力实现“宽进”的改革目标，切实履行“严管”的法定职责。各县区、各部门要强化领导责任、监管责任。

4. 加强宣传。商事登记制度改革是一项涉及全局性的重大改革，是稳增长、促改革、调结构、惠民生的“先手棋”，要加大政策宣传和业务培训，切实提升政策知晓率，争取全社会理解支持、为商事登记制度改革的实施营造良好的社会环境。

附件：市商事制度改革联席会议组成人员名单

2015年4月27日

附件

市商事制度改革联席会议组成人员名单

召集人：董众兵（市政府副市长）

副召集人：叶孟中（市政府副秘书长）

王中（市工商局局长）

成员：康武（市编办副主任）



尹伊（市发改委副主任）  
陈晓斌（市教育局副局长）  
石庆球（市科技局副局长）  
洪涛（市公安局副局长）  
袁先进（市民政局党委副书记）  
芮长海（市财政局副调研员）  
祝应茂（市人社局副局长）  
李艳辉（市环保局总工程师）  
渐勇（市城乡建设委副主任）  
聂有侠（市交通运输局副局长）  
陶广智（市农委副主任）  
王毅（市水利局总工程师）  
王希邦（市林业局副局长）  
李纪元（市商务局副局长）  
岳葆春（市文广新局副局长）  
徐作航（市卫计委卫生监督局局长）  
王玉斌（市国土资源局副局长）  
邱传喜（市安监局副局长）  
洪连安（市旅游局副局长）  
王传清（市食品药品监管局副局长）  
姚国辉（市房产局副局长）  
李方平（市体育局副局长）  
章红亚（市政府政务服务中心副主任）

于学军（市政府金融办副主任）  
何云生（市政府信息办副主任）  
吴鹰（市公共资源交易中心主任）  
刘铭（武警淮南市消防支队副支队长）  
张书杭（市国税局副局长）  
郑群生（市地税局副局长）  
韩真宝（市质监局副局长）  
陈家敏（市工商局副局长）  
张骥（市烟草局副局长）  
和玉平（市邮政管理局副局长）  
胡广（市盐务局局长助理）

联席会议办公室设在市工商局，陈家敏同志兼任办公室主任。联席会议成员因工作调整或职务变动的，由其继任者履行成员职责，不再另行行文。

各联系会议成员单位联络员及联系电话如下：

市编办	林琳	18955400111
市发改委	解学云	18905540726
市教育局	陶华让	13955445080
市科技局	周超	18949669018
市公安局	刘欣	13905543000
市民政局	解厚金	13955414555
市财政局	刘世明	18909647989
市人社局	刘义东	13966498188

市环保局	王年雷	18955482522
市城乡建设委	程斌	13956433500
市交通运输局	陈克	18119531505
市农委	陈志祥	13055451060
市水利局	谢浩	18055480839
市林业局	王家耀	18909646282
市商务局	李佑柱	13955413910
市文广新局	姚琴	18055411216
市卫计委	茆健	13155454300
市国土资源局	张力平	15956650963
市安监局	李旭光	18955482829
市旅游局	李岭	18955460487
市食品药品监督管理局	刘松明	18955458066
市房产局	鲍刚	18055450102
市体育局	徐婷	18155426130
市政府政务服务中心	张韡	13855490077
市政府金融办	孙枫	13966452488
市政府信息办	李杰	18955420587
市公共资源交易监管局	李婷	13956401675
武警淮南市消防支队	王磊	18755489720
市国税局	段顺船	18949668018
市地税局	王愚	18005541919
市质监局	马开珍	15955469529

市工商局	徐玲	13855458588
市邮政管理局	刘文婕	18155442558
市烟草局	金多明	18909645306
市盐务局	李欣	13516431379